

Se høringsliste

Høring om forslag til pliktig rapportering til regionale sikkerhetssentre ved seilas utenfor Somalia, Adenbukta og i Det indiske hav

For å oppnå større sikkerhet for norskregistrerte skip som seiler utenfor kysten av Somalia, Adenbukta og i Det indiske hav, som er definert som høyrisikoområder for piratangrep, foreslår Sjøfartsdirektoratet å innføre bindende rapporteringsplikt. Rapporteringsplikten som til nå har vært frivillig er regulert i næringens egne retningslinjer for å unngå piratangrep "Best management practices to deter piracy off the Coast of Somalia and in the Arabian Sea Area" rev. 3 (BMP, rev 3).

Nærmere om BMP og rapporteringen

Formålet med BMP er å bistå skipene med å unngå, forhindre eller forsinke angrep fra pirater utenfor kysten av Somalia, Adenbukta og i Det indiske hav.

I BMP er høyrisikoområdet for piratangrep definert som området avgrenset av Suez i nord, til 10 grader sør og 78 grader øst. Angrep har funnet sted i hele området. I Adenbukta er det anbefalt at skipene benytter den internasjonalt anbefalte transittkorridoren (IRCT) for passering. Det er høyest konsentrasjon av marine styrker i dette området. Tilstedeværelse av marine styrker i og omkring korridoren har ført til angrepene har økt i Det indiske hav, selv om risikoen for piratangrep i Adenbukta fortsatt er høy.

En viktig del av anbefalingene for å unngå eller forhindre piratangrep er samarbeidet/kontakten mellom skip og marine styrker. Samarbeidet koordineres gjennom regionale sikkerhetssentre som MSCHOA (Maritime Security Centre – Horn of Africa) og UKMTO. Skip og rederier anbefales i BMP på det sterkeste å melde fra til MSCHOA fire- fem dager før seilas i IRCT, og dessuten til UKMTO ved påbegynnelse av seilas i høyrisikoområdet. I tillegg blir det anbefalt at skipene melder fra om framdrift mens de oppholder seg i området. Skip som er i høyrisikoområdet anbefales å rapportere til UKMTO hver ettermiddag, mens skipene i korridoren anbefales å rapportere hver sjette time.

Nærmere om bakgrunnen for forslaget

Bakgrunnen for forslaget er at tilfeller av kapringer og angrep på skip i Det indiske hav, herunder utenfor den somaliske kyst og i Adenbukta har økt gjennom 2010, hvor også norskregistrerte skip er blitt angrepet. Angrepene har også blitt mer alvorlige, piratene er bedre organisert, de angriper i større grupper og er tyngre bevæpnet enn tidligere.

Både IMO og kontaktgruppen for piratvirksomhet utenfor Somalia har konstatert at de mest effektive virkemidlene for å unngå kapring er nettopp næringens egne preventive tiltak, BMP. Norske myndigheter har anbefalt og anbefaler fortsatt at næringen følger disse retningslinjene som for øvrig alltid ligger ute i oppdatert versjon på www.sjofartsdir.no. Likevel viser det seg at ikke alle skipene i det aktuelle området følger anbefalingene eller rapporterer om seilasen. Blant annet viser en stikkprøvekontroll foretatt av MSCHOA i slutten av januar i år at noen skip i området ikke meldte fra før seilas til området.

Sjøfartsdirektoratet foreslår derfor å gjøre rapporteringsanbefalingene i BMP bindende for å sikre at norskregistrerte skip rapporterer til et av de regionale sikkerhetssentrene før seilas til i et piratutsatt område, samt at de gir nødvendige oppdateringer underveis.

Forslaget omfatter kun rapporteringsplikten i BMP, de øvrige delene av BMP er fortsatt anbefalinger. Norske myndigheter anbefaler dog også sterkt at disse følges.

Økonomiske og administrative konsekvenser

For de skipene som allerede følger BMP innebærer ikke forslaget noen endring. Skip som ikke har fulgt BMP og rapportering til sikkerhetssenteret vil nå bli pålagt å gjøre dette i forbindelse med seilas til de definerte områdene, men dette medfører ikke vesentlige administrative eller økonomiske konsekvenser. Rapporteringen skjer over internett og ved e-post, og kan gjøres av rederi eller av skipet selv. Det er ingen utgifter knyttet til rapporteringen. For myndighetene innebærer ikke forslaget økonomiske eller administrative konsekvenser.

Nærmere om forslaget

Plikten til å rapportere til et regionalt sikkerhetssenter foreslås gitt med hjemmel i skipssikkerhetsloven § 39 tredje ledd og § 47 fjerde ledd.

Rapporteringsplikten foreslås tatt inn i den gjeldende forskrift om sikkerhet og terrorberedskap på skip og flyttbare innretninger fordi den tematisk passer der og Sjøfartsdirektoratet heller ikke ser grunn til å ha en egen forskrift som bare omhandler rapporteringsplikten. Skip som omfattes av forskriften er definert i forskrift nr. 972/2004 (Forskrift 22. juni 2004 nr 972 om sikkerhet og terrorberedskap om bord på skip og flyttbare innretninger) § 1.

Rapporteringskravet vil uansett bare komme til anvendelse for skip som skal seile i de definerte piratutsatte områdene.

Forslaget er utformet slik at selve rapporteringsplikten følger av forskriften, men at måten rapporteringen skal skje på, frekvens og eventuelle andre kontaktpunkter enn MSCHOA følger av den gjeldende BMP. Den til enhver tid gjeldende BMP er tilgjengelig på nett flere steder, blant annet som tidligere nevnt på www.sjofartsdir.no.

Høringsfrist

På bakgrunn av den høye aktiviteten til piratene i området er det ønskelig å få rapporteringskravene fastsatt så fort som mulig. Forslaget er ikke omfattende eller inngripende for næringen og Sjøfartsdirektoratet mener derfor en kortere høringsfrist enn normalt er forsvarlig. Eventuelle kommentarer til forslaget sendes Postmottak@sjofartsdir.no innen 20. april 2011.

Forskrift om endring av forskrift 22. juni 2004 nr. 972 om sikkerhet og terrorberedskap om bord på skip og flyttbare innretninger

Fastsatt av Sjøfartsdirektoratet ddmm2011 med hjemmel i lov 16. februar 2007 nr. 9 om skipssikkerhet (skipssikkerhetsloven) §§ 39 og 47, jf. delegeringsvedtak 16. februar 2007 nr. 171.

I

Ny § 6a skal lyde:

Rapportering til regionale sikkerhetssentre i høyrisikoområder for piratangrep

Skip som skal foreta operasjoner eller gå i transitt i et område som er definert som høyrisikoområde for piratangrep, skal følge anbefalingene i "Best management practices to deter piracy off the Coast of Somalia and in the Arabian Sea Area" som gjelder for rapportering til MSCHOA, UKMTO og andre kontaktpunkter før innreise i området og underveis.

II

Forskriften trer i kraft straks.

Med hilsen

Nora Olsen-Sund e.f.
Avdelingsdirektør

Else Heldre
Underdirektør